



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: 2017/DD/00748
Del: 07/02/2017
Esecutivo dal: 07/02/2017
Proponente: Direzione Servizi Sociali, Posizione Organizzativa (P.O.)
Stranieri e Immigrazione

OGGETTO:

Avviso esplorativo per il reperimento di posti in strutture residenziali per minori, prevalentemente MSNA con sede fuori dal Comune di Firenze. Revoca Avviso ed atti approvati con DD 6493/2016.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 31 gennaio 2017, immediatamente eseguibile, vengono approvati i documenti di programmazione 2017-2019: note di aggiornamento al DUP, bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti;
- con deliberazione della giunta Comunale n. n. 140/192 del 26.04.2016 esecutiva ai termini di legge, è stato approvato il PEG dell'anno 2016/2018, sulla cui base lo scrivente è autorizzato a compiere gli atti di gestione necessari ad assicurare il regolare svolgimento dell'attività dell'Ente, compresa l'assunzione dei relativi impegni di spesa;

CONSIDERATO lo scenario attuale della città di Firenze, similmente al contesto nazionale, caratterizzato dalla crescita di vecchi bisogni e dall'insorgere di nuovi fenomeni e problematiche legati ai recenti flussi migratori di minori e la conseguente necessità di ripensare e rafforzare gli interventi per la tutela e l'accoglienza;

RICHIAMATE:

- La legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- La legge 11 agosto 1991, n.226 "Legge quadro sul volontariato";
- La legge 8 novembre 1991 n. 381 "Disciplina delle cooperative sociali";
- La legge 7 dicembre 2000, n. 383 "Disciplina delle Associazioni di Promozione Sociale";
- Il D.P.C.M. 30 marzo 2001 "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art.5 della legge 8 novembre 2000, n.328".

VISTO:

- il "Codice" - Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.
- Il Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio comunale n.8 del 5/03/2012, modificato con deliberazione del Consiglio comunale n.55 del 11/11/2013;

PRESO ATTO CHE, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrattare e che ai sensi dell'articolo 192 del T.U.E.L. n. 267/2000 e dell'art 27 del vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti, deriva che la determinazione a contrarre deve obbligatoriamente indicare:

- a) il fine di pubblico interesse che con il contratto si intende perseguire;

- b) l'oggetto del contratto;
- c) la durata;
- d) il valore economico;
- e) la forma del contratto;
- f) le clausole ritenute essenziali e l'eventuale capitolato speciale;
- g) la procedura ed i criteri di scelta del contraente e le ragioni di tale scelta.

RITENUTO NECESSARIO PRECISARE CHE:

a) Il Fine di Pubblico Interesse

Il fine di pubblico interesse che con la presente procedura si intende perseguire, muovendo dall'analisi del sistema di accoglienza attuale, ed al fine di svolgere le proprie funzioni in materia di tutela minorile secondo gli obiettivi specificati nel regolamento per gli interventi di assistenza sociale e servizio sociale professionale, è di stipulare rapporti di tipo convenzionale con strutture di accoglienza residenziale, collocate fuori dal territorio del Comune di Firenze, debitamente autorizzate al funzionamento e accreditate, nel rispetto delle norme contenute nelle vigenti leggi in materia.

La scelta organizzativa di affidare in via indiretta la gestione dei servizi oggetto di avviso:

- tiene conto dei benefici che ha prodotto il sistema della gestione indiretta sia in termini di risparmio sui costi di gestione che nella qualità del servizio erogato;
- consente di rispettare i vincoli normativi e di bilancio che, al momento, rendono impossibile per il Comune una gestione diretta del servizio.

La procedura di scelta del contraente rispetta:

- **i principi di economicità**
- **la procedura di scelta** del contraente mediante avviso di selezione a rilevanza pubblica, è idonea, data la possibilità assicurata a tutti gli operatori economici che rientrano nei requisiti di partecipazione previsti dall'art. 4 dell'avviso di poter partecipare alla selezione, individuando i soggetti che assicurano il servizio al costo inferiore possibile, pur nel rispetto della qualità del servizio erogato;
- **il principio di tempestività** dato che consente di assicurare in tempi brevi i soggetti che assicureranno la fornitura del servizio;
- **i principi di libera concorrenza, non discriminazione e parità di trattamento. L'avviso di selezione** assicura a tutti i soggetti in possesso dei necessari requisiti la partecipazione alla procedura;
- **trasparenza e pubblicità.** All'avviso di selezione è assicurata idonea forma di pubblicità mediante pubblicazione sul sito del comune di Firenze;
- **Proporzionalità** dato che la procedura di gara individuata è la più attinente alla tipologia e al valore dei servizi posti a gara.

b) Oggetto del Contratto

Gli interventi oggetto del presente avviso rientrano tra i livelli essenziali delle prestazioni sociali previsti dallo Stato così come definiti dall'art. 22, comma 2, lettera c (misure di sostegno per i minori) della Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" e dall'art. 53 della Legge regionale 24 febbraio 2005, n. 41, "Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale" prevede la realizzazione di interventi e di servizi per i minori.

La suddetta attività di accoglienza è destinata prevalentemente a Minori Stranieri Non Accompagnati (di seguito MSNA) di età 16/18 anni.

La predetta attività è regolata dalla legge e ha la finalità di garantire la protezione del minore nonché le cure necessarie per il suo benessere, con l'obiettivo principale della sua tutela di fronte a difficoltà e carenze della famiglia nella gestione del ruolo genitoriale.

L'Amministrazione Comunale, al fine di svolgere le proprie funzioni in materia di tutela minorile secondo gli obiettivi specificati nel regolamento per gli interventi di assistenza sociale e servizio sociale professionale, vuole stipulare rapporti di tipo convenzionale con strutture di accoglienza residenziale debitamente autorizzate al funzionamento e accreditate, nel rispetto delle norme contenute nelle vigenti leggi in materia.

Utenti del servizio: MSNA. Questa categoria di utenti sarà quella prevalente. Si specifica che la maggior parte degli attuali utenti ha un'età uguale e superiore ai 16 anni.

Per MSNA s'intende un cittadino di Paesi Terzi o apolide di età inferiore ai diciotto anni che entra nel territorio del Comune di Firenze presso un posto di polizia o una sede dell'Amministrazione comunale senza essere accompagnato da una persona adulta responsabile per esso in base alla legge o agli usi, finché non ne assuma effettivamente la custodia una persona per esso responsabile, ovvero il minore che viene lasciato senza accompagnamento.

Posti messi a disposizione. La suddetta attività di accoglienza è destinata prevalentemente a MSNA in età 16/18 anni.

Si precisa che il presente avviso è finalizzato ad individuare solo ed esclusivamente posti disponibili nei quali saranno collocati, su specifica richiesta del Comune di Firenze, minori. Pertanto, il numero dei posti indicati dal concorrente come disponibili ha valore solo ed esclusivamente come numero massimo dei minori che potranno essere collocati, mentre il loro numero dipende dalla decisione esclusiva del Comune di Firenze che potrà anche non collocare alcun minore nella struttura ove non ve ne sia la necessità. .

Sono esclusi dal presente avviso i centri anti violenza e le comunità terapeutiche, nel cui caso il Comune di Firenze provvederà all'inserimento diretto allo scopo di assicurare la massima tutela dei minori.

Il servizio in oggetto per sua natura e modalità di gestione non è suscettibile a suddivisione in lotti.

c) Durata 1 marzo 2017, ovvero dalla data di affidamento del servizio, e fino al 28 febbraio 2019, salvo eventuali periodi di sospensione del servizio.

Il Foglio di patti e condizioni (d'ora in avanti "Convenzione") ha una durata di mesi 24 (ventiquattro) con decorrenza presunta dal 1 marzo 2017, ovvero dalla data di affidamento del servizio, e fino al 28 febbraio 2019 salvo eventuali periodi di sospensione del servizio.

Il Comune, qualora i risultati dell'appalto siano soddisfacenti, sia accertato il pubblico interesse, la convenienza al rinnovo del rapporto e siano verificate le compatibilità di bilancio, si riserva la facoltà, ai sensi dell'art. 35 e 63, comma 5 del "Codice", di richiedere il rinnovo per un periodo massimo di due anni a partire dalla stipulazione della convenzione dell'appalto iniziale, per nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, mediante richiesta da inviare al gestore entro e non oltre un mese prima della scadenza della convenzione.

Ricorrendo tali presupposti, svolte le opportune verifiche e presi i debiti accordi, l'affidamento del nuovo analogo servizio avverrà con determinazione dirigenziale, previa verifica della disponibilità finanziaria. L'eventuale rinnovo sarà agli stessi patti e condizioni del presente affidamento.

a) Il Valore Stimato dell'appalto

L'importo non è determinato in sede di avviso, sarà successivamente determinato in sede di stipula del contratto sulla base del prezzo prodie/procapite offerto da ciascun concorrente.

e) La Forma dei Contratti

La forma prevista è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente.

f) Sono Clausole Ritenute Essenziali

Tutte quelle previste dall'Avviso e dalla Convenzione. L'amministrazione comunale, sulla base dell'offerta presentata, procederà all'integrazione della Convenzione.

g) Le Modalità di Scelta del Contraente e le Ragioni di Tale Scelta sono le seguenti :

Selezione a rilevanza pubblica con pubblicazione di avviso, procedura che consente di procedere ad una tempestiva aggiudicazione, fermo restando il rispetto dei principi comunitari di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, pubblicità e trasparenza.

La procedura scelta è in linea con la delibera 32 del 20 gennaio 2016 dell'ANAC "Linee guida per l'affidamento a enti del terzo settore e cooperative sociali" la quale prevede all'art. 6 che "l'erogazione dei servizi alla persona può avvenire mediante diversi strumenti, rimessi alla scelta discrezionale, ma motivata, dell'amministrazione" e fra questi rientra l'affidamento a strutture autorizzate e/o accreditate e stabilisce al punto 6.1 che "la selezione del soggetto chiamato ad erogare il servizio deve avvenire garantendo adeguati livelli di trasparenza, previa valutazione della sussistenza di requisiti di onorabilità e di capacità professionale e tecnica adeguata" e che il venir meno dei requisiti che hanno dato luogo all'accredimento e/o l'accertamento di gravi inadempimenti nell'esecuzione delle prestazioni deve dar luogo alla decadenza dell'accredimento e alla risoluzione dei contratti in corso".

Il presente avviso è stato redatto in conformità a quanto previsto dalla citata delibera dell'ANAC nonché dei principi sanciti dal "Codice" e garantisce la trasparenza nelle procedure di scelta, la verifica dei requisiti di onorabilità e di capacità tecnica e professionale

VISTI

gli schemi dei seguenti documenti, allegati alla presente a farne parte integrante e sostanziale composto dai seguenti atti/documenti:

- avviso di gara;
- foglio di Patti e condizioni per l'erogazione di prestazioni socio educative a carattere residenziale
- mod. 1 – Facsimile dell'istanza di ammissione alla gara;
- mod. 2 – Dichiarazione Unica sostitutiva generale
- mod. 3 – Dichiarazione Unica sostitutiva di certificazioni inerente alcune delle situazioni di cui all'art. 80 comma 1 del d.lgs. 18 aprile 2016, n.50
- mod. 4 - Dichiarazione Unica sostitutiva soggetti cessati
- mod. 5 – Offerta tecnica economica;

I modelli di gara sono messi a disposizione dei concorrenti.

CONSIDERATO che i codici CPV corrispondenti alle attività oggetto di appalto, rientrano fra quelli previsti dall'art. 143 del Codice "Appalti Riservati per determinati servizi" di cui al Titolo VI "Regimi particolari di appalto" Capo I "Appalti nei settori speciali" Sezione IV "Servizi sociali, concorsi di progettazione e norme su esecuzione" e Titolo VI, Capo II "Appalti nei servizi sociali";

RITENUTO di individuare quali modalità di pubblicazione del avviso le seguenti forme, che, senza aggravii di spesa per l'Amministrazione, consentono di garantire pubblicità e massima partecipazione dei concorrenti:

- a) pubblicazione dell'avviso in forma integrale sul sito della Regione Toscana;
- b) pubblicazione dell'avviso in forma integrale rete civica del Comune di Firenze;
- c) pubblicazione dell'avviso in forma integrale all'Albo Pretorio;

DATO ATTO CHE

- gli acquisti di servizi di cui alla presente determinazione rispettano le disposizioni del D.L. 52/2012, convertito dalla L. 94/2012, e dell'art. 1 del D.L. 95/2012, convertito dalla L. 135/2012;
- e' stato verificato in data 13/9/2016 con consultazione del sito internet che la fornitura del servizio non è acquisibile tramite Convenzioni o accordi quadro CONSIP;
- l'amministrazione comunale si riserva di recedere dai contratti di cui alla presente determinazione o di rivederne le condizioni economiche, ove vengano in essere i presupposti di cui all'art. 1, comma 13, del D.L. 95/2012, convertito dalla L. 135/2012;
- che il RUP ai sensi dell'art. 31 del "Codice" è la Dott.ssa Giuseppina Bonanni, nominata con DD nr. 320/2017;

PRESO ATTO CHE

- è stata acquisita agli atti d'ufficio, la dichiarazione da parte del RUP che non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del "Codice" e non sussiste l'obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
- il predetto soggetto non si trova, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;
- il predetto soggetto agisce nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;

CONSIDERATO

Che il presente atto REVOCA l'Avviso esplorativo nonché tutti gli atti approvati con la DD 6493/2016 e che l'efficacia della stessa DD 6493/2016 decade alla data di esecutività del presente atto;

RITENUTO di ripubblicare, ai soli fini conoscitivi, il presente Avviso, con cadenza annuale;

per i motivi sopra esposti e tutti richiamati,

DETERMINA

1. di indire un Avviso esplorativo per il reperimento di posti in strutture residenziali per minori, prevalentemente MSNA con sede fuori dal Comune di Firenze;
2. che la "Convenzione" ha una durata di mesi 24 (ventiquattro) con decorrenza presunta dal 1 marzo 2017, ovvero dalla data di affidamento del servizio, e fino al 28 febbraio 2019., salvo eventuali periodi di sospensione del servizio.

Il Comune, qualora i risultati dell'appalto siano soddisfacenti, sia accertato il pubblico interesse, la convenienza al rinnovo del rapporto e siano verificate le compatibilità di bilancio, si riserva la facoltà, ai sensi dell'art. 35 e 63, comma 5 del d.lgs. 50/2016, di richiedere il rinnovo per un periodo massimo di due anni a partire dalla stipulazione della convenzione dell'appalto iniziale, per nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, mediante richiesta da inviare al gestore entro e non oltre un mese prima della scadenza della convenzione.

3. che l'importo non è determinato in sede di avviso; sarà successivamente determinato in sede di stipula del contratto sulla base del prezzo prodie/procapite offerto da ciascun concorrente.
4. di stabilire che, a cura del R.U.P, saranno pubblicati, nei successivi due giorni dalla data di adozione dei relativi atti:
 - a) il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali;
 - b) la composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei suoi componenti;
 - c) i resoconti della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione.
5. di dare atto che la forma prevista è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa.
6. di stabilire che sono clausole ritenute essenziali tutte quelle previste dall'Avviso e dalla Convenzione
7. di stabilire che l'Amministrazione comunale, sulla base dell'offerta presentata, procederà all'integrazione della Convenzione;
8. di approvare gli schemi dei seguenti documenti, allegati alla presente a farne parte integrante e sostanziale composto dai seguenti atti/documenti:
 - avviso di gara;
 - foglio di Patti e condizioni per l'erogazione di prestazioni socio educative a carattere residenziale
 - mod. 1 – Facsimile dell'istanza di ammissione alla gara;
 - mod. 2 – Dichiarazione Unica sostitutiva generale
 - mod. 3 – Dichiarazione Unica sostitutiva di certificazioni inerente alcune delle situazioni di cui all'art. 80 comma 1 del d.lgs. 18 aprile 2016, n.50
 - mod. 4 - Dichiarazione Unica sostitutiva soggetti cessati
 - mod. 5 – Offerta tecnica economica;

I modelli di gara sono messi a disposizione dei concorrenti.

9. di stabilire che il presente avviso sarà pubblicato per un periodo di 35 giorni;
10. di stabilire che le seguenti modalità di pubblicazione del avviso;
 - a) pubblicazione dell'avviso in forma integrale sul sito della Regione Toscana;
 - b) pubblicazione dell'avviso in forma integrale rete civica del Comune di Firenze;
 - c) pubblicazione dell'avviso in forma integrale all'Albo Pretorio;
11. di REVOCARE l'Avviso esplorativo nonché tutti gli atti approvati con DD 6493/2016 e che l'efficacia della stessa DD 6493/2016 decade alla data di esecutività del presente atto;
12. di ripubblicare, ai soli fini conoscitivi, il presente Avviso, con cadenza annuale.

Firenze, lì 07/02/2017

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Proponente
Filippo Foti